

***Rozvojový program
Policejní akademie České republiky v Praze
jako výzkumné organizace
na léta 2017 – 2023***

**schváleno Rozhodnutím Ministerstva vnitra České republiky
č. j. MV-42996-1/OBVV-2017 ze dne 7. dubna 2017**

Autoři:

prorektor pro vědu a výzkum, proděkaní fakult, oddělení vědy a výzkumu

***Kontaktní osoba pro IP v organizaci:
prorektor pro vědu a výzkum***

Praha 14. října 2016 (s aktualizací v březnu 2017)

Analytická část

Trendy vývoje bezpečnostního (uživatelského) prostředí

Bezpečnostní prostředí České republiky, stejně tak jako bezpečnostní prostředí v mezinárodním kontextu, se dynamicky a až dramaticky vyvíjí. Objevují se nové výzvy (hrozby), na které je třeba nově nebo s větší intenzitou reagovat. Česká republika rozlišuje své bezpečnostní zájmy podle stupně důležitosti. V Bezpečnostní strategii České republiky jsou zájmy rozděleny do tří kategorií: životní, strategické a další významné. Vybrané kategorie mohou na sebe v zásadních aspektech navazovat. Může se jednat jak o výzvy dominantně jednorázové, tak latentní či chronické, cyklické, nebo pozvolna akcelerující. Nežádá jsou to trendy, které se ještě před několika lety jevíly jako málo významné (například migrační vlna). Policejní akademie České republiky v Praze (dále jen PA ČR) na tyto trendy pružně reaguje, a to stanovením nových vědeckovýzkumných aktivit a v rámci transferu znalostí a výsledků výzkumu zařazením do výukových programů a kvalifikačních prací. Důležitou oblastí jsou kurzy celoživotního vzdělávání, kde jsou tato nejaktuálnější témata okamžitě a flexibilně prezentována, a výsledky výzkumných aktivit jsou tak přímo uváděny do praxe.

Zkoumané oblasti jsou založeny především na objektivně existující poptávce veřejné sféry (součástí bezpečnostní komunity státu). Z tohoto důvodu se PA ČR zaměřuje na priority, vyplývající z následujících relevantních dokumentů:

- „Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“ („Priority 2030“, přijaté usnesením Vlády České republiky ze dne 19. července 2012 č. 552).
- „Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015“ (a její aktualizace).
- „Analýza hrozeb pro Českou republiku“ (přijato usnesením Vlády České republiky dne 27. dubna 2016 č. 369). Dokumentem bylo pro Českou republiku identifikováno 22 typů nebezpečí (typy nebezpečí s nepřijatelným rizikem), pro které lze odůvodněně očekávat vyhlášení krizového stavu. Pro tyto případy je nutno přijímat opatření vedoucí k eliminaci jejich dopadů. V rámci systému krizového plánování se z tohoto důvodu předpokládá vypracování nové generace typových plánů.
- „Akční plán k Národní strategii kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2015 až 2020“ (téma pro perspektivní spolupráci s Národním bezpečnostním úřadem).
- „Audit národní bezpečnosti“, který byl zahájen na počátku roku 2016.

Trendy v zájmových oborech

Témata bezpečnostního výzkumu se stále více stávají mezioborovými, s přesahy do přírodních věd (klimatická změna), společenských věd, demografie a dalších oborů. Z celé široké škály bezpečnostních problémů se PA ČR zaměří zejména na ty problémy, které budou výstupem Auditů národní bezpečnosti.

Jde o zaměření na aktivní přístup k boji proti terorismu, snížení zranitelnosti České republiky vůči teroristickým útokům namířeným proti jejímu území,

obyvatelstvu nebo vůči jejím zájmům v zahraničí, boj proti všem formám organizovaného zločinu. Dále pak aktivní přístup k řešení bezpečnostních aspektů migrace, extremismu a v neposlední řadě řešení aktuálních problémů přírodních a antropogenních hrozeb.

Výzkumné trendy dále korelují zejména s následujícími akcentovanými oblastmi:

- snižování kriminality s důrazem na organizovaný zločin a hospodářskou kriminalitu;
- informační kriminalitu a boj s korupcí;
- posilování zpravodajské ochrany a obrany České republiky;
- vytváření podmínek pro tolerantní občanskou společnost, potlačování extremismu a jeho příčin;
- zvyšování efektivity a profesionality státních institucí, a v této souvislosti posilování spolupráce veřejné správy s občany a podnikajícími fyzickými a právníckými osobami;
- rozvoj občanských sdružení a nevládních organizací působících v oblasti bezpečnosti;
- posilování veřejné informovanosti a aktivního podílu občanů na zajištění bezpečnosti;
- ochranu obyvatelstva a kritické infrastruktury;
- rozvíjení technických a technologických schopností při zpracování a přenosu utajovaných a citlivých informací s důrazem na jejich ochranu a dostupnost.

Základním problémem vždy bude schopnost zjistit, identifikovat a eliminovat konkrétní bezpečnostní hrozbu, schopnost následně reagovat na situaci, kdy se bezpečnostní incident stal, a schopnost okamžitě řešit jeho důsledky.

Implikace trendů pro organizaci (hrozby a příležitosti)

Příležitosti

Za klíčové příležitosti jsou chápány ty skutečnosti, které je PA ČR schopna využít ve výzkumné práci.

- Objektivně existující poptávka po řešení problémů bezpečnosti, a to zejména
 - „Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“ („Priority 2030“, přijaté usnesením Vlády České republiky ze dne 19. července 2012 č. 552).
 - „Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015“ (a její aktualizace).
 - „Analýza hrozeb pro Českou republiku“ (přijato usnesením Vlády České republiky dne 27. dubna 2016 č. 369).
 - „Akční plán k Národní strategii kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2015 až 2020“
 - „Audit národní bezpečnosti“,

- Nově se vynořující témata z oblasti bezpečnosti a jejich trendy (měkké cíle, potravinová bezpečnost).
- Speciální postavení PA ČR v systému vysokých škol se zaměřením na otázky bezpečnosti.
- Rostoucí zájem ze strany odborné veřejnosti publikovat v časopise Bezpečnostní teorie a praxe.

Hrozby

Hrozby považujeme za možná rizika, které PA ČR řešit přímo nemůže, nebo může pouze v určitém rozsahu.

- Výzkumná činnost PA ČR je dominantně postavena na programu bezpečnostního výzkumu. Samotný obsah pojmu bezpečnost však není přesně konstituován a problematika bezpečnosti je často podsouvána pod některé ze stávajících vědních oborů, i když je tato problematika mezioborová se značnými specifiky.
- Možnost razantního omezení rozpočtu PA ČR.
- Možnost zprivatizování státního vysokého školství (§ 94 zákona o VŠ).

Silné a slabé stránky organizace

Silné stránky

- Relativně široké pokrytí problematiky bezpečnosti.
- Instituce v rámci své relativně robustní akademické základny dlouhodobě sleduje vývoj a pružně a aktivně přispívá do vnitrostátní a částečně i mezinárodní diskuse na témata související s praxí bezpečnostních sborů a veřejné správy.
- Rychlá reakce na potřeby bezpečnostních sborů a veřejné správy
- Propojení s praxí, spolupráce PA ČR s institucemi, respektive mezi jednotlivými akademickými pracovníky a experty v rámci jiných institucí (Policie České republiky, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Vězeňská služba České republiky, Celní správa České republiky, Hasičský záchranný sbor České republiky, Univerzita obrany, Kriminologický ústav Praha Policie ČR, NBÚ, BIS, ÚZSI apod.).
- Znalost vnitřního prostředí bezpečnostního systému a kontinuální komunikace s bezpečnostní praxí, například s Ministerstvem vnitra – generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky, odborem bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra České republiky, Policejním prezidiem Policie České republiky, respektive s konkrétními krajskými ředitelstvími Policie České republiky, atd.
- Rozvoj excelentních problematik, např. kriminalistiky, kriminologie, forenzní psychologie.
- Dobrá vazba výzkumné činnosti kateder na výuku odborných předmětů bakalářského, magisterského, doktorského studijního programu a

celoživotního vzdělávání (transfer znalostí a výsledků výzkumu), a to zejména proto, že tyto programy a jejich obory vznikaly na základě potřeby řešit řadu úloh z oblasti bezpečnosti.

- Specifické know-how spočívající ve schopnosti poskytovat kvalitní a komplexní vzdělání pro oblast bezpečnostně právních studií a bezpečnostního managementu (unikátní kompakt z předmětů právních, bezpečnostních, ekonomických, společenských věd).
- Institucionální financování umožňuje dlouhodobě plánovat konkrétní odborné zaměření jednotlivých pracovišť.
- Univerzitní odborný časopis „Bezpečnostní teorie a praxe“, který je zařazen do evropské databáze významných vědeckých periodik ERIH+ a do Seznamu recenzovaných neimpaktovaných periodik vydávaných v České republice a který zveřejňuje výsledky výzkumné činnosti jednotlivých pracovišť. Časopis je významným transferem poznatků a výsledků bezpečnostního výzkumu do praxe, neboť mezi jeho odběratele patří Ministerstvo vnitra České republiky, Policejní prezidium České republiky, Policie České republiky, Nejvyšší státní zastupitelství České republiky, Úřad vlády, policejní školy a řada dalších významných českých i zahraničních subjektů
- Transparentní hospodaření se svěřenými prostředky.

Slabé stránky

- Nižší finanční stimulace za výsledky výzkumné činnosti
- Limitované možnosti navýšit tabulková místa pro realizaci vědeckého mentoringu a koučinku
- Limitované kapacity pro vědeckovýzkumnou činnost
- Menší propagace výsledků výzkumné činnosti.

Vyhodnocení SWOT matice – viz příloha

Analýza zainteresovaných stran

Tradičními výzkumnými partnery PA ČR jsou veřejné instituce, které zadávají nebo formulují určitou výzkumnou potřebu.

Spolupráce akademických pracovníků PA ČR s odbornou praxí je zřejmá,

neboť mnozí z akademických (výzkumných) pracovníků z policejní a bezpečnostní praxe přicházejí jako její významní odborníci. Výzkumná činnost je pak silným motivačním faktorem, jak stále udržovat sepětí s praxí, jak stále reflektovat otázky, problémy dané zájmové profesní oblasti, jak přispět k nalézání možného řešení či optimalizaci situace. Taková spolupráce je zdrojem stále nových poznatků z praxe pro realizovaný vzdělávací proces, pro tematizování výzkumných úkolů, bakalářských a diplomových prací a v neposlední řadě u akademických pracovníků obecnějšího zaměření (např. psycholog, politolog) je vstup do praxe nalézáním praktického uplatnění poznatků při řešení otázky bezpečnosti v širokém slova smyslu.

PA ČR při řešení výzkumných úkolů spolupracuje a nadále bude spolupracovat (nebo nově naváže kooperaci) s následujícími ústavy, útvary a institucemi působícími v rámci státního, veřejného, akademického či nevládního sektoru:

- **Ministerstvo vnitra České republiky** - všestranná spolupráce a komunikace, zapojování se do expertních pracovních skupin, vytváření nebo koordinovaných po linii resortu, vzdělávání managementu a dalších zaměstnanců resortu, vytváření podmínek pro pořádání akcí, významných z hlediska resortu, tradice studentských stáží.
- **Policie České republiky** – dominantní zřetel při spolupráci s bezpečnostními sbory bude i nadále orientován na Policii ČR, která je i bude z hlediska zadávání výzkumných potřeb i využívání výsledků výzkumu dominantní partner.
– společné konference a kulaté stoly, spolupráce v oblasti veřejných zakázek
- **Kriminalistický ústav Praha Policie ČR** - problematika vyhledávání, zajišťování a zkoumání kriminalistických stop.
- **Hasičský záchranný sbor České republiky** - všestranná spolupráce obecně označitelná za propojování akademické teorie s praxí v oblasti ochrany obyvatelstva, snaha začleňovat do výuky nejnovější praktické poznatky a zjištění tak, aby přednášená látka korespondovala s nejaktuálnějšími právními předpisy a dalšími relevantními dokumenty, tradice studentských stáží, zapojení do programů instruktážně-metodických zaměstnání.
- **Institut ochrany obyvatelstva, Lázně Bohdaneč** - spolupořadatelství odborných akcí v oblasti krizového řízení a managementu.
- **Zpravodajské služby České republiky** - komunikace při přípravě relevantních předmětů, ad hoc spolupráce při zajišťování přednášek expertů z praxe apod.
- **Národní bezpečnostní úřad** - komplexní spolupráce s důrazem na otázky informační bezpečnosti, zapojení do řešení určitých zadání.
- **Ministerstvo spravedlnosti České republiky, včetně Institutu pro kriminologii a sociální prevenci Praha** (problematika rozvoje kriminologických věd) a **Akademie Vězeňské služby České republiky**.
- **Centrum dopravního výzkumu Ministerstva dopravy České republiky** - oponování projektů a výstupů výzkumů realizovaných tímto pracovištěm.
- **Právnická fakulta Univerzity Karlovy** - rozvoj studijních oborů.
- **1. lékařská fakulta Univerzity Karlovy Praha** - spolupráce v oblasti kriminalistické techniky.

- **Univerzita obrany v Brně** - spolupřadatelství odborných akcí v oblasti managementu a informačních a komunikačních technologií, forenzní detekce a identifikace vzorků toxických, biologických a radioaktivních látek.
- **Univerzita Pardubice** - spolupráce na projektu aplikovaného výzkumu „Vývoj inovativní metody k odhalování trestných činů v silniční dopravě s využitím elektronických nehodových dat“.
- **České vysoké učení technické Ústav soudního inženýrství Brno** - problematika stop při řešení dopravních nehod.
- **Český helsinský výbor** - spolupráce v rámci grantového úkolu Českého helsinského výboru Lidská práva a policie.
- **AFCEA**, Armed Forces Communications and Electronics Association, tuzemská pobočka (účast a společné pořádání odborných akcí v oblasti informačních a komunikačních technologií). Jedná se o spolupráci s mezinárodním přesahem, přehled aktivit v této oblasti je možné nalézt na stránce <http://www.cybersecurity.cz>.
- **Safer Internet** - výměna informací o aktuálních trendech v oblasti kybernetické bezpečnosti, spolupřadání celé řady akcí v oblasti informační bezpečnosti.
- **Bílý kruh bezpečí** - pomoc obětem, problematika domácího násilí.
- **Asociace firem pro ochranu organizací, AFOI** - problematika informační bezpečnosti.
- **T-soft, a. s.** - vývoj bezpečnostního softwaru, pomoc při budování laboratoře krizového řízení a spolupráce v oblasti školení odborníků.
- **ASIS International Česká republika a Komora podniků komerční bezpečnosti České republiky** - aktuální výzvy v oblasti privatizace bezpečnosti.
- **České centrum excelence pro kybernetickou kriminalitu, C4E** - spolupráce v oblasti výměny informací o aktuálních výzvách informační bezpečnosti.
- **Accendo, o. p. s.** - výměna informací ve vztahu k problematice prevence kriminality, spolupřadání mezinárodních seminářů.

Koncepce rozvoje organizace

Mise organizace

Policejní akademie České republiky v Praze byla zřízena zákonem č. 232/1992 Sb., o policejních vysokých školách a o zřízení Policejní akademie, ze dne 27. dubna 1992. Od 1. ledna 1999 je podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, státní vysokou školou univerzitního typu.

Udělením akreditace doktorského studijního programu v roce 2003 byly vytvořeny tři stupně vysokoškolského vzdělání (bakalářský, magisterský a doktorský) a v roce 2006 byl zaveden kreditní systém. V roce 2010 rozhodlo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy České republiky o udělení akreditace habilitačnímu řízení v oboru bezpečnostní management a kriminalistika a v roce 2014 získala PA ČR oprávnění konat státní rigorózní zkoušky a udělovat titul PhDr.

PA ČR je od 1. dubna 2008 organizačně členěna na dvě fakulty – Fakultu bezpečnostně právní a Fakultu bezpečnostního managementu.

Během své dosavadní více než dvacetileté existence PA ČR podstatným způsobem přispívá k rozvoji vzdělávacího procesu a výzkumné činnosti v oblasti bezpečnostně právní problematiky i bezpečnostního managementu, a to nejen v resortu Ministerstva vnitra České republiky, ale i v rámci ostatních bezpečnostních sborů a dalších součástí bezpečnostního systému státu. Pracoviště PA ČR v těchto oblastech podstatnou měrou přispívají k formování nově se tvořící bezpečnostní vědy a jsou také uznávaným pracovištěm v oboru kriminalistiky, kriminologie, forenzní psychologie a dalších forenzních disciplín.

Strategickým cílem PA ČR je rozvoj pozice centra kvalitního vysokoškolského vzdělávání a výzkumné organizace v oblasti bezpečnostně právních studií a bezpečnostního managementu, a to v úzké vazbě na resort Ministerstva vnitra České republiky, Policie České republiky, Hasičského záchranného sboru České republiky a na další bezpečnostní složky státu.

V příštím období se PA ČR bude nadále zaměřovat na bezpečnostní výzkum v podmínkách České republiky, který se systematicky a systémově zabývá zvyšováním bezpečnosti společnosti, jako jedné z nezbytných podmínek jejího trvale udržitelného rozvoje.

Z tohoto pohledu a v návaznosti na to, že je pro PA ČR jako univerzitu také jednou z dominantních oblastí zajištění výuky, bude PA ČR v příštím období orientovat svá pracoviště zejména na dlouhodobější výzkumné problémy. Ty budou tvořit základní a přímou vazbu na akreditované studijní obory a budou doplněny těmi výzkumnými problémy, které bude nutné řešit pro okamžité potřeby bezpečnostních sborů.

Vize organizace

Oblast zajišťování bezpečnosti a řízení rizik bude dominantní stránkou jak výzkumné činnosti, tak i vzdělávací činnosti PA ČR v celém příštím období. Strategie řízení dalšího rozvoje PA ČR bude proto směřovat do následujících základních směrů výzkumné činnosti:

- Kriminalistika a forenzní disciplíny, jejichž cílem bude identifikace základních problémů kriminalistické vědy, jejich teoretická analýza a transformace do návrhu optimalizace algoritmů identifikace objektů a systémů.
- Bezpečnostní management a krizové řízení, jehož cílem bude vytvářet a navrhovat variantní řešení dílčích scénářů základních situací z oblasti ochrany obyvatelstva a ochrany kritické infrastruktury i vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, a to jak za použití relativně dostupných prostředků, které může mít veřejná správa k dispozici, tak i na základě sofistikovaných systémů.
- Analýza a predikce vybrané aktuální policejné bezpečnostní problematiky se speciálním důrazem na aktuální bezpečnostní hrozby antropogenního charakteru a možnosti jejich eliminace.
- Analýza a predikce vybraných aktuálních problémů veřejné správy, v jejichž rámci budou výzkumné úkoly zaměřeny např. na problematiku utváření protixtremistické politiky České republiky, včetně stanovení role jednotlivých subjektů, které ji mají realizovat, na analýzu současných trendů v oblasti informační kriminality s návrhem doporučení pro jejich forenzní analýzu.

Metodicky i po stránce organizační bude PA ČR sledovat zejména to, aby:

- konkrétní úkoly byly skutečně propojeny, nestály izolovaně, respektive nebyly závislé na jedné nebo několika málo osobách,
- zadávání jednotlivých úkolů bylo koncipováno multidisciplinárně tak, aby propojovalo katedry, obě fakulty v rámci PA ČR, případně další instituce,
- byl dostatečný důraz kladen na další šíření výsledků výzkumu (diseminace formou různých způsobů „research marketingu“: tedy prostřednictvím konferencí, workshopů, kulatých stolů, cíleného zasílání výsledků výzkumu konkrétním institucím, spolupráce v rámci školitelských aktivit při vedení závěrečných prací, atd.

Užší oblasti možného dalšího zájmu a zkoumání jsou, s ohledem na současný vývoj bezpečnosti, zejména následující:

- Scénáře a predikce strategických změn.
- Ochrana kritické infrastruktury.
- Ochrana kritické informační infrastruktury („hrozby v rámci kyberprostoru“).
- Sociogenní jevy.
- Krizové řízení a ochrana obyvatelstva. Živelní pohromy.
- Energetická a komoditní (surovinová) bezpečnost.
- Trvale udržitelný rozvoj, požáry vegetace.
- Vzdělávání, osvěta, školení školitelů a komunikace s veřejností.
- Veřejná správa a její efektivnější fungování.
- Antropogenní hrozby (terorismus, extremismus a další).
- Ochrana specialistů při řešení specifických úkolů ochrany obyvatelstva.
- Kybernetická bezpečnost a kritická informační infrastruktura.

Ne všechny tyto oblasti jsou perspektivní jako ucelené předměty zkoumání, ale spíše se jedná o průsečíky dalších aktivit, ke kterým je třeba připočítat další samostatné oblasti, a to zejména:

- Zapojení do projektů bezpečnostního výzkumu (domácích i mezinárodních).
- Využitelnost výsledků výzkumu pro potřeby zefektivnění fungování veřejné správy.
- Právní (veřejnoprávní, soukromoprávní) aspekty výše uvedených témat.
- Zapojování studentů do vědeckovýzkumných aktivit, snaha o jejich zviditelňování z hlediska jejich dalšího profesního růstu (studentská vědecká odborná činnost, další formy aktivit).
- Užší spolupráce s vědeckými pracovišti jiných škol zabývajících se bezpečnostním výzkumem, zejména v oblastech, které nejsou odborně pokryty vlastními pracovníky.

Při řešení vědeckovýzkumných problémů se zaměří pracoviště PA ČR na to, aby jejich výsledky byly usměrňovány a konkretizovány tak, aby umožňovaly:

- **Nastínění** možných perspektiv dalšího vývoje v klíčových bezpečnostních oblastech ve vztahu k České republice.
- **Identifikace** problémových oblastí a indikátorů (spouštěčů) ilegálních aktivit, protiprávního jednání, místních, regionálních konfliktů a jejich determinantů.
- **Systemizace** prostředků a metod v zájmu zefektivnění činnosti bezpečnostních sborů a dalších složek participujících na potírání a eliminaci těchto fenoménů.
- **Rozvíjení** metodiky a aplikačních postupů v souladu s potřebami bezpečnostní praxe a na základě identifikace slabin systému.
- **Navržení** potenciální prevence, mitigace nebo jiných forem řešení situace (včetně určení relevantních odpovědných aktérů).
- **Vytváření** podkladů pro relevantní aktéry v rámci bezpečnostní komunity v České republice a perspektivě i v zahraničí, včetně dokumentů neveřejné povahy.

Strategie řízení společenského přínosu výzkumné činnosti

Prezentace výsledků výzkumné činnosti

S ohledem na charakter PA ČR jako výzkumné organizace je jedním z hlavních způsobů prezentace přenášení výsledků výzkumných aktivit prostřednictvím vzdělávací činnosti (bakalářský studijní program, magisterský studijní program, doktorský studijní program, kurzy celoživotního vzdělávání).

Dalším zásadním druhem prezentace výsledků výzkumné činnosti jsou publikační výstupy v tištěné i elektronické formě. Přitom bude dominovat snaha orientovat se na vydávání monografií (případně podílů na vzniku monografie), odborných a vědeckých článků vydávaných v časopisech, které jsou zahrnuty minimálně v Seznamu recenzovaných neimpaktovaných periodik vydávaných v ČR a v případě možnosti bude sílit snaha publikovat ve vědeckých časopisech evidovaných v databázích Scopus a Web of Science, a to zejména v takových oblastech, kde vůbec vhodně profilované časopisy pro vědní disciplíny, jimiž se PA ČR zabývá, existují.

Jedním z nejdůležitějších prezentačních materiálů PA ČR bude stále časopis Bezpečnostní teorie a praxe. Vzhledem k ambicím tohoto časopisu, který je v současné době evidován v Seznamu recenzovaných neimpaktovaných periodik vydávaných v ČR a dále v evropské databázi významných evropských vědeckých časopisů ERIH+, je vhodné, aby do budoucna byly publikovány častěji příspěvky i v jiných jazycích, než je pouze čeština a slovenština. Vzhledem k prezentaci výsledků bezpečnostního výzkumu, které jsou soustřeďovány v časopisu Bezpečnostní teorie a praxe (nejen příspěvky z vlastní činnosti PA ČR, ale i ostatních organizací z celé České republiky i zahraničí), bude vytvořena elektronická online verze časopisu, která bude zveřejňovat plná znění příspěvků tak, aby byly články přiblíženy široké veřejnosti. Tištěná forma v současné době již nestačí pokrýt potřeby poptávky.

PA ČR bude vytvářet elektronické online verze i dalších publikačních výstupů (např. monografií apod.).

Velmi důležitým aspektem prezentace výsledků výzkumné činnosti je pořádání konferencí, „kulatých stolů“ a aktivní účast akademických pracovníků na tuzemských a zahraničních konferencích, včetně publikování přednesených příspěvků ve sbornících z těchto událostí.

Další plánované typy prezentace výsledků výzkumné činnosti:

- Manuály a informační podklady pro relevantní aktéry v rámci bezpečnostního systému České republiky. Zapojení do procesu vytváření výstupů veřejné správy.
- Formulování doporučení pro relevantní aktéry v konkrétních oblastech řešení problematiky, včetně sledování nejlepší a nejhorší praxe v dané oblasti.
- Pořádání a spolupořádání workshopů, kulatých stolů, vědeckých konferencí, studentských konferencí a vědeckých soutěží a dalších platform pro výměnu informací.

- Organizační aktivity, pomoc při budování komunikačních kanálů mezi zainteresovanými aktéry.
- Prezentace výsledků v rámci magisterského a doktorského studia a celoživotního vzdělávání.
- Aktivní účast (formou vystoupení) na dalších relevantních akcích doma i v zahraničí.
- Intenzivnější seznamování dalších orgánů státní správy i širší odborné veřejnosti s výsledky výzkumu a analýzami - včetně promítání relevantních zjištění bezprostředně do publikačního a výukového procesu.

Transfer výsledků výzkumné činnosti do praxe

Základní strategií transferu výsledků výzkumné činnosti do praxe je prezentace výsledků vědeckovýzkumné činnosti v nejrůznějších formách. Podstatnou úlohu v prezentování těchto publikačních výsledků má časopis Bezpečnostní teorie a praxe, jehož vydávání PA ČR v Praze má již dlouholetou tradici.

Instituce za stěžejní nástroje pro transfer výsledků výzkumné činnosti do praxe považuje zejména:

- Publikační výstupy.
- Přenos výsledků výzkumné činnosti prostřednictvím vzdělávací činnosti s důrazem na celoživotní vzdělávání, rigorózní řízení a doktorský studijní program.
- Konference, kulaté stoly a další akce obdobného charakteru.

Transfer výsledků výzkumné činnosti do praxe je integrálním zájmem organizace. Často se tak nicméně děje na neformálních základech.

Transformační cíle pro období do roku 2023

Za stěžejní transformační cíle ve sledované oblasti PA ČR považuje:

- Zintenzivnění publikační činnosti v uznávaných periodikách, tj. v časopisech evidovaných minimálně v Seznamu recenzovaných neimpaktovaných periodik vydávaných v ČR, dále zvýšit počet příspěvků do časopisů evidovaných v databázích Scopus a Web of Science, a to i přes komplikace, které v této oblasti objektivně existují.
- Online verzi časopisu Bezpečnostní teorie a praxe (případně dalších publikačních výstupů) vybavených o možnost sledování návštěvnosti stránek.
- Zintenzivnění publikační činnosti s ohledem na odborné monografie a kapitoly v monografiích.
- Optimalizaci a aktualizaci obsahu studijních programů a jejich modifikace na základě výsledků výzkumu (propojení vědecké aktivity s výukou).

Indikátory úspěšnosti strategie*

Za stěžejní indikátory úspěšnosti ve sledované oblasti instituce považuje:

- Počet publikačních výstupů uznávaného charakteru.
- Návštěvnost nových webových stránek (online verze časopisu).
- Počet konferencí uspořádaných institucí v daném roce.
- Počet účastníků na akcích pořádaných institucí.
- Počet vystoupení akademických a vědeckovýzkumných pracovníků instituce na dalších domácích i zahraničních akcích.
- Citace a ohlasy získané prostřednictvím relevantních kanálů.
- Zpětná vazba, děkovně dopisy relevantních institucí apod.
- Počet studentů prezenční formy doktorského studijního programu.
- Zájem o inovační kurzy celoživotního vzdělávání (MPA) na bázi transferů výsledků vědy.

*Trendy budou stanoveny na základě prvních dvou let realizace rozvojového programu.

Strategie komunikace se zainteresovanými stranami

Prezentace VO

V době průběhu Rozvojového programu bude uspořádána řada konferencí, tematicky zaměřených na aktuální problémy bezpečnosti, a to i ve vztahu k minulosti. Dále budou pořádány další akce, a to ve formě seminářů, kulatých stolů či workshopů na aktuální témata.

Přehled některých hlavních plánovaných akcí:

- Rok 2017: Povodně 1997 a 2002 (20 a 15 let poté).
- Kriminologie a její přínos pro bezpečnost státu - 2017
- Bezpečnostní hrozby současnosti – 2018
- Rok 2019: Studie o dopadech kybernetické kriminality v oblasti kritické informační infrastruktury.
- Rizika v silniční dopravě – 2019
- Rok 2020: 20 Let po pražském summitu Světové banky a Mezinárodního měnového fondu.
- Rok 2021: 35 let po Černobyli.
- Korupce a jiné negativní jevy v bezpečnostních sborech - 2022
- Pokroky v kriminalistice – 2017, 2019, 2021, 2023

Zapojování do výzkumných aktivit

Za stěžejní možnosti zapojování do dalších aktivit instituce primárně považuje:

- Zapojení do veřejných zakázek a soutěží.
- Zapojení do společných projektů a grantů.

Transformační cíle pro období do roku 2023

Za stěžejní transformační cíle ve sledované oblasti instituce považuje:

- Lepší koordinaci prezentačních aktivit instituce napříč jejími součástmi.
- Pořádání kulatých stolů pro nejen komunikaci se zainteresovanými stranami, ale i akcí pro širší veřejnost.
- Sociální sítě (případně speciální webové stránky) pro zveřejňování a šíření výsledků výzkumu a komunikaci se zainteresovanými stranami, případně širší veřejností.
- Komplexnější sebeprezentaci akademických pracovníků a instituce jako celku, včetně výsledků a výstupů.
- Intenzivnější využívání výsledků vědy a výzkumu v rámci celoživotního vzdělávání.

Indikátory úspěšnosti strategie*

- Počet společných publikačních výstupů různého charakteru.
- Počet společných uspořádaných konferencí v daném roce.
- Počet aktivních výstupů pracovníků PA ČR na konferencích pořádaných

partnerskými či jinými institucemi.

- Počet vystoupení na zahraničních dalších akcích.
- Zpětná vazba, děkovné dopisy relevantních institucí apod.
- Návštěvnost webových stránek.

*Trendy budou stanoveny na základě prvních dvou let realizace rozvojového programu.

Strategie internacionalizace výzkumu a vývoje

Členství v mezinárodních organizacích a sítích

PA ČR bude pokračovat v aktivní spolupráci s následujícími zahraničními partnery, institucemi a organizacemi:

- PA ČR se bude i nadále podílet na činnosti CEPOL (Evropské policejní akademie), která byla rozhodnutím Rady Evropy založena jako pracovní síť sdružující národní vysokoškolské policejní vzdělávací instituce členských zemí Evropské unie. Cílem projektu je pomoc při zabezpečování školení služebně vyšších policistů členských států pomocí optimalizace spolupráce mezi národními institutů za podpory a rozvíjení evropského přístupu.
- PA ČR se bude rovněž nadále významnou měrou podílet na realizaci projektu mezinárodního vzdělávacího cyklu Středoevropská policejní akademie (MEPA). Policejní akademie má zastoupení v redakční radě a v programové konferenci pro organizování hlavního kurzu.
- PA ČR bude i v budoucnu členem Asociace evropských policejních akademií, která sdružuje na tři desítky policejních vzdělávacích institucí za účelem podpory mezinárodního vzdělávání policejního managementu.
- Řada mezinárodních aktivit bude organizována po linii mezinárodní organizace AFCEA.
- Soustavně bude pokračovat transfer znalostí a výsledků výzkumu prostřednictvím programu ERASMUS+ (mobilita akademických pracovníků), včetně navazování dalších kontaktů, které mohou přerůst ve vytváření mezinárodních vědecko-výzkumných konsorcií.

Zapojování do aktivit mezinárodních organizací a sítí

Formy mezinárodní spolupráce PA ČR se uskutečňují především v následujících oblastech respektive formách:

- Přímá mezinárodní spolupráce na základě dvoustranných i mnohostranných dohod na úrovni vysokých policejních škol a zahraničních univerzit.
- Zapojení do mezinárodních vzdělávacích projektů a programů (LLP/Erasmus).
- Zahraniční mobility akademických pracovníků, studentů a zaměstnanců.
- Mezinárodní spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje.

Partnery po linii dvoustranných i mnohostranných dohod jsou v současnosti zejména tyto instituce (včetně konzultační činnosti při řešení výzkumných problémů nebo vzájemného spoluvytváření vědeckých časopisů):

- Hochschule der Sächsischen Polizei - Spolková republika Německo, Rothenburg: perspektiva spolupráce v oblasti zkušeností s policejní prací s imigranty.
- Akadémia Policajného zboru - Slovensko, Bratislava: všestranná spolupráce, v kontextu s obdobným zaměřením obou institucí.
- Žilinská univerzita v Žiline - Slovensko, Žilina: oblast modelování scénářů pohrom a komparace přístupů při zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku,

spolupráce na projektu „Vývoj inovativní metody k odhalování trestných činů v silniční dopravě s využitím elektronických nehodových dat“.

Na úrovni fakult budou rozvíjeny kontakty s výzkumnými institucemi z dalších zemí, např.: z Polska, Maďarska, Ukrajiny, Rakouska, Nizozemska, Francie a řady dalších zemí.

Zapojování do mezinárodních kompetitivních programů

PA ČR se v příštím období zaměří i na zapojování do dalších mezinárodních projektů, zejména v rámci V4 (Visegrádské skupiny) a i v dalších zemích Evropské unie.

Transformační cíle do roku 2023

Mezi cíle a ambice PA ČR pro nadcházející roky je možné zařadit následující:

- Zapojení se alespoň do dvou mezinárodních programů z oblasti bezpečnostního výzkumu (například Evropská síť pro prevenci kriminality).
- Zmapování a realizace možností alternativního financování výzkumných a dalších aktivit po linii Visegrádského fondu, Podunajské strategie nebo Norských fondů (s ohledem na „byrokratickou náročnost“ a nezbytné kofinancování).

Indikátory úspěšnosti strategie*

- Počet partnerských institucí.
- Počet společně pořádaných akcí.
- Počet souvisejících společných výstupů.
- Počet zapojených účastníků.
- Počet podaných a úspěšně zahájených (realizovaných projektů).
- Objem finančních prostředků v jejich rámci.

Tyto ukazatele budou doplněny i o kvalitativní zřetel, jako např.: intenzita neformální spolupráce, vytváření mezinárodních sítí a účast v mezinárodních organizacích.

*Trendy budou stanoveny na základě prvních dvou let realizace rozvojového programu.

Strategie vnitřního rozvoje kapacit VO

Lidské zdroje

PA ČR se jako výzkumná organizace dlouhodobě potýká s nedostatkem přímých výzkumných pracovníků. Vezmeme-li ještě v úvahu neustálý tlak na účast PA ČR v kompetitivních programech a navíc ještě se zahraniční účastí, je PA ČR navíc silně poddimenzovaná ve vztahu k pomocnému personálu, který by řešil formální stránky takovýchto projektů.

Dalším problémovým místem v oblasti lidských zdrojů jsou stipendia pro denní formu doktorského studijního programu.

Zatímco kvalifikační strukturu umí řešit PA ČR v rámci doktorského studijního programu, financování výše uvedených problémových okruhů je pro ni složitější.

Budoucí období bude pro PA ČR náročnější zejména proto, že bude nutné průběžně doplňovat kvalifikační skladbu organizace, a to zejména v souvislosti s generační obměnou výzkumných pracovníků. Zde, kromě vnějších zdrojů, bude mít nezastupitelné místo doktorský studijní program ve všech jeho formách, který musí být navázaný na základní vědecké směřování organizace.

Infrastruktura

Dominantní oblasti, ve kterých PA ČR realizuje jak pedagogickou, tak i vědeckovýzkumnou činnost, jsou bezpečnostní management a právo. Samotná infrastruktura proto bude primárně zaměřena právě do těchto oblastí, i když bude průběžně sledovaná možnost vytvořit a vybudovat speciální laboratoře pro oblast modelování.

Financování

Financování instituce bude do budoucna dominantně, primárně založeno na státním rozpočtu a na institucionální podpoře výzkumné organizace. Ostatní zdroje budou chápány jako doplňkové, sekundární.

Transformační cíle do roku 2023

- Nastavit hodnocení kvality, které bude napomáhat zvyšování kvalifikační skladby jednotlivých akademických pracovníků.
- Navýšit tabulková místa pro vědecké pracovníky (alespoň 2 místa), včetně uplatnění doktorandů (alespoň 3 studentů prezenční formy doktorského studia).
- Vytvořit tabulková místa pro neakademický personál ve prospěch organizace vědeckovýzkumných aktivit (alespoň 2 osoby).
- Vytvoření, respektive posílení pracoviště, které by se věnovalo pouze administrativním záležitostem a dalším „neakademickým aktivitám“, spojeným s výzkumem.
- Vytvořit podmínky pro denní formu doktorského studijního programu tak, aby bylo možné každý akademický rok přijmout alespoň 1 studenta prezenční formy studia.

Indikátory úspěšnosti strategie

- Počet studentů prezenčního formy doktorského studijního programu.
- Počet nově přijatých vědeckých pracovníků (případně též akademických pracovníků).
- Počet nově přijatých administrativních pracovníků určených pouze pro účely podpory vědeckovýzkumné činnosti.
- Tendence kvalifikačního růstu akademických a vědeckovýzkumných pracovníků.
- Přijaté vnitřní předpisy k hodnocení kvality výzkumné činnosti PA ČR.

Výzkumný program organizace

Řízení výzkumného programu

Výzkumné směry

Zaměření výzkumných aktivit PA ČR vychází ze stěžejních priorit stanovených bezpečnostně-strategickými dokumenty v rámci státu.

Fakulta bezpečnostně právní (FBP) reaguje především na Bezpečnostní strategii České republiky (2015), kde jsou zájmy rozděleny do tří kategorií: životní, strategické a další významné. Jednotlivé kategorie mohou na sebe vzájemně navazovat. V souladu s Mezirezortní koncepcí bezpečnostního výzkumu a vývoje půjde o aktivity zaměřené na posilování bezpečnosti uvnitř České republiky, zejména aktivní přístup k boji proti terorismu, snížení zranitelnosti České republiky vůči teroristickým útokům namířeným proti jejímu území nebo jejím zájmům v zahraničí, boj proti všem formám organizovaného zločinu, včetně korupce s důrazem na vytváření legislativních a organizačních opatření, které ztíží, případně eliminují tento druh trestné činnosti.

Fakulta bezpečnostního managementu (FBM) reaguje primárně na dokumenty „PRIORITY 2030“ (Oblast č. 6: Bezpečná společnost. Kapitola 3.2: Hodnocení hrozeb a rizik, tvorba a rozvíjení scénářů, postupů a opatření; podkapitola 3.2.1 Analýza bezpečnostních hrozeb a tvorba scénářů vývoje bezpečnostní situace ve světě, Evropě a České republice) a Usnesení Vlády České republiky ze dne 19. července 2012 č. 552, o Národních prioritách orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Zaměření rezonuje zároveň s Auditem národní bezpečnosti tak, jak byl zahájen na přelomu let 2015 a 2016.¹ K tématu se vztahuje i dokument „Analýza hrozeb pro Českou republiku“ (přijato usnesením Vlády České republiky č. 369 dne 27. dubna 2016). Pro tyto případy je nutno přijímat opatření vedoucí k eliminaci jejich dopadů. V rámci systému krizového plánování se z tohoto důvodu předpokládá vypracování nové generace typových plánů.

¹ Cílem Auditů národní bezpečnosti je zjistit, jak je Česká republika připravena čelit současným závažným bezpečnostním hrozbám a jaká je odolnost České republiky při přímé konfrontaci s konkrétními výzvami (a jak posílit identifikovaná slabá místa). Finální výsledky Auditů se předpokládají do konce roku 2016. V rámci Auditů jsou kladeny otázky, které jsou obdobné jako otázky v rámci vědeckovýzkumných aktivit Policejní akademie České republiky v Praze, respektive její Fakulty bezpečnostního managementu, například:

- Jsou stávající právní předpisy (ve vztahu k zájmovým oblastem a otázkám) dostatečné?
- Existují v rámci České republiky dostatečné lidské, technické a komunikační kapacity (síly a prostředky) ve vztahu k prevenci, mitigaci či řešení těchto témat?

Zaměření

Výzkumné aktivity PA ČR jsou dominantně koordinovány a realizovány zejména po linii fakult, Fakulty bezpečnostně právní a Fakulty bezpečnostního managementu.

Fakulta bezpečnostně právní pro roky 2017 až 2023 naformulovala fakultní výzkumný program „**Aktuální bezpečnostní hrozby antropogenního charakteru a možnosti jejich eliminace**“, který je strukturován do 3 výzkumných směrů:

- 1) Rozvoj teoretické vědecké základny bezpečnostních vědních oborů.
- 2) Analýza a predikce vybraných aktuálních forem kriminality a sociálně patologických jevů.
- 3) Potřeby a formy posílení kompetencí a spolupráce bezpečnostních subjektů.

Fakulta bezpečnostního managementu pro roky 2017 až 2023 naformulovala fakultní výzkumný program „**Scénáře a predikce strategických změn v bezpečnostním prostředí České republiky**“. Jedná se o průřezovou problematiku, do níž jsou zařazeny dva směry:

- 1) Zefektivnění fungování systému ochrany obyvatelstva a krizového řízení v rámci České republiky.
- 2) Kybernetická bezpečnost a ochrana kritické informační infrastruktury.

Scénáře a jejich predikce představují zároveň obecné a zároveň specifické zadání, vhodné pro formát FBM. K tématu scénářů je explicitně věnována pozornost již několik let, včetně publikačních výstupů a implementace do výuky.

Aktivita (projekty)

Výzkumný program FBP

Aktuální bezpečnostní hrozby antropogenního charakteru a možnosti jejich eliminace.

Výzkumný směr FBP:

Rozvoj teoretické vědecké základny bezpečnostních vědních oborů.

- *Možnosti využití nových technologií s důrazem na zefektivnění a urychlení činnosti orgánů činných v trestním řízení a dalších subjektů.*

V rámci projektu budou řešeny vybrané rychle se rozvíjející oblasti lidské činnosti (doprava, zdravotnictví, informační technologie) s ohledem na trestněprávní odpovědnost za ohrožení či porušení zájmu chráněného trestním zákonem, přičemž v prvním kroku budou na základě znalosti praktických souvislostí a relevantní právní úpravy identifikovány praktické problémy spojené s využitím nových technologií a problematické (výkladově nejednoznačné) aspekty relevantní právní úpravy s cílem zejména zkvalitnit, zefektivnit a zrychlit (a to i za použití nových technologií) činnost orgánů činných v trestním řízení, případně i jiných subjektů mimo trestní řízení.

- *Aktuální otázky kriminalistické techniky.*

Současné možnosti identifikace osob a věcí podléhají v souvislosti a v souladu s rozvojem vědeckého poznání stálému vývoji. Podle současného stavu poznání je zřejmě velmi potřebné rozvíjet metody, které umožní získávání nových, kriminalisticky relevantních informací z oblasti mikrostop, genetických zkoumání lidského biologického materiálu a detailního zkoumání drog, léčiv a toxických látek. Značný identifikační význam má i doposud nepříliš řešená problematika přidáných identifikačních znaků a dále poznatků, které se vztahují k teoretickým, ale zejména praktickým otázkám hranic pojmu „kriminalistická stopa“.

- *Aktuální otázky kriminalistické taktiky a metodiky.*

Projekt si klade za cíl dále rozvíjet a precizovat kriminalisticko-taktické metody v intencích současných potřeb praktického výkonu policejní služby s důrazem na odhalování a vyšetřování závažné trestné činnosti, jakož i vytvoření nových metodik odhalování, vyšetřování a prevence nových druhů trestné činnosti.

- *Aktuální otázky forenzní viktimologie.*

Oběti trestných činů, jejich práva a postavení v trestním řízení, právní a psychologická podpora atp. představují jednu z priorit v agendách a direktivách EU. V ČR byly relevantní direktivy EU aplikovány v podobě zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů. Navrhovaný projekt poskytne konkrétní a empiricky ověřené poznatky ke sledovaným problémům, které vytvoří předpoklady pro zlepšení praxe (optimalizace jednání při kontaktu Policie ČR s oběťmi anebo poškozenými v ČR). Zaměří se na identifikaci rezerv a slabých stránek v aplikaci zmíněného zákona do praxe. Poskytne odborné poznatky pro korektní identifikaci zvláště zranitelných obětí, ochranu obětí, krizovou intervenci poskytovanou P ČR, viktimologické expertízy, výslechové postupy, spolupráci s NGO (tzv. zprostředkování).

- *Rozhodování pachatelů sekundární drogové kriminality.*

Výzkum bude specificky zaměřen na pachatele drogové kriminality, speciálně pak sekundární drogové kriminality, tj. páchané pod farmakologickým vlivem drog nebo za účelem jejich obstarávání. Zaměří se na hodnotové orientace pachatelů drogové kriminality, motivace jejich kriminálního jednání a styl kriminálního myšlení v průběhu jejich kriminální dráhy. Výzkumem získané poznatky o pachatelích sekundární drogové kriminality budou poskytnuty policejní praxi a pro preventivní práci s drogově závislými osobami.

Výzkumný směr FBP:

Analýza a predikce vybraných aktuálních forem kriminality a sociálně patologických jevů.

- *Kriminální zpravodajství jako nástroj predikce, prevence, odhalování a objasňování trestné činnosti a zajišťování vnitřní bezpečnosti.*

Pojem kriminální zpravodajství dosud není v bezpečnostní praxi ČR pevně definován a ani běžně používán, přestože řada subjektů de facto činnost odpovídající tomuto pojmu, jak je chápán v zahraničí, provádí. Hlavním cílem projektu je tedy vytvoření a vymezení teoretického základu kriminálního zpravodajství (jak v oblasti právní, tak i prakticky metodické) a možností jeho využití v predikci, prevenci, odhalování a objasňování latentní trestné činnosti, zejména v oblasti ekonomické kriminality, organizovaného zločinu a dalších antropogenních hrozeb bezpečnosti státu. Dílčími cíli jsou vytvoření metodologie (reflexe o vhodnosti a použitelnosti) kriminálního zpravodajství a zpracování monografií a učebních textů v jednotlivých zkoumaných oblastech (kriminální zpravodajství obecně, operativní zpravodajství, zpravodajská informatika a analytika). Kriminální zpravodajství jako forma informačního zajištění procesu predikce, prevence, odhalování a objasňování zejména latentních hrozeb bezpečnosti může tedy být jedním z důležitých nástrojů státní moci v této činnosti. Přestože pojem kriminálního zpravodajství není v současném právním systému ČR zakotven, řada institucí (nejen zpravodajské služby, ale např. i některé celorepublikové útvary PČR) používají metody a postupy, které se tímto pojmem ve světě běžně označují. Definování a metodologické zpracování problematiky kriminálního zpravodajství v podmínkách ČR lze tedy považovat za možný významný krok vpřed v procesu predikce, předcházení a odhalování antropogenních bezpečnostních hrozeb souvisejících různými typy a formami trestné činnosti.

- *Sociálně rizikové skupiny a rizikové chování.*

Pro takzvanou postmoderní společnost soudobého Západu jsou typické krajní pluralita životních forem a relativita hodnotících kódů, které doprovází nedůvěra k „metanaracím dob minulých“ a poměrně rozšířená nevolnost dospívajících a mladých lidí ze světa dospělých i mocných. Díky krizi osvědčených zdrojů individuálních a skupinových identit tenduje dnešní mládež k více či méně autentickému a samo/účelnému experimentu se sebou samým i s okolím – se životem obecně. V prostředí, které je poháněno dynamikou okamžiku, ovládáno mentalitou konzumu (věcí i vztahů), banalizace a trivializace, rozostřené odpovědnosti a hroucení autorit, pak logicky dochází ke vzniku nedorozumění, konfliktů a šíření strachu z (dostatečně nereflektované a nesdílené, tudíž demonizované) Jinakosti. Místo dospělého „sdílení světů na bázi Světa“ se stále více prosazuje „paralelní žití“ v uzavřených ghettech nevědomosti a lhostejnosti, bez otevřeného dialogu, porozumění a respektu. Bez tvořivého budování prostoru pro sebe/poznávání, komunikaci a naslouchání dochází k mnohačetné polarizaci (parcelaci) společnosti, ke konfliktům skupinových nátlaků a v důsledku toho pak k nežádoucímu „rozevírání nůžek“ mezi legalitou a legitimitou na úrovni občanské společnosti i orgánů veřejné správy. To vše stupňuje bezpečnostní rizika a vede k radikalizaci či extremizaci nejistých, zneuznaných a frustrovaných jedinců, toužících po skupinovém přijetí.

- *Symbolika kriminálního tetování.*

Výzkum bude zaměřen na problematiku symbolů tetování rozšířených v kriminálním a vězeňském prostředí. Vychází z předpokladu, že symboly tetování užívané osobami ve výkonu trestu nesou klíčové informace, které mohou napomoci k poznání osobnosti trestaného, jeho kriminální minulosti, zapojení v kriminálních organizacích a skupinách, preferencí, politického a ideologického přesvědčení, náboženského vyznání. Znalost symbolů užívaných v kriminálním prostředí může být využitelná v policejní a bezpečnostní oblasti k taktickým, operativním, preventivním účelům a jako nápomocný prostředek k volbě účinných postupů zacházení s odsouzenými. Nosná část výzkumného projektu je tedy zaměřena na dokumentaci, deskripci, kategorizaci, analýzu a interpretaci symbolů kriminálního tetování. Předpokládaným výstupem budou tematické monografie, databáze relevantních symbolů využitelná v bezpečnostních sborech, návrh a realizace vzdělávacích kurzů pro vybrané bezpečnostní subjekty.

Výzkumný směr FBP:

Potřeby a formy posílení kompetencí a spolupráce bezpečnostních subjektů.

- *Analýza a očekávaný vývoj kompetencí Policie České republiky a policejně bezpečnostních subjektů v oblasti silničního provozu.*

Projekt je zaměřen do širšího pojetí problematiky vývoje kompetencí činnosti Policie ČR v oblasti silničního provozu, a to jak v rámci dohledu, řízení a šetření dopravních přestupků, ale i trestné činnosti, a to i dalších správních a bezpečnostních subjektů. Týká se jak současného stavu, tak možného vývoje této oblasti, a to ve všech kategoriích a skupinách účastníků silničního provozu ve vztahu k vývoji potřeb policie a bezpečnostních subjektů.

- *Vztah zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a správního řádu.*

Účelem projektu je podrobně analyzovat vzájemné vztahy zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a správního řádu, s akcentem na uplatnění příslušných ustanovení správního řádu v jednotlivých veřejnoprávních postupech v řízení ve věcech služebního poměru. Výzkum bude zaměřen zejména na zvláštnosti správního řízení ve věcech služebního poměru a na jednotlivé modely správního řízení předpokládané zákonem o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, zvláštní pozornost bude věnována především řízení kázeňským a řízením o jednáních majících znaky přestupku, coby specifickým řízením deliktního charakteru. Pozornost bude věnována rovněž procesním otázkám souvisejících se vznikem, změnou nebo zánikem služebního poměru, jakož i otázkám možných variant soudního přezkumu rozhodnutí a jiných úkonů služebních funkcionářů ve věcech služebního poměr.

- *Vybrané aspekty možného korupčního a jiného nežádoucího jednání příslušníků a zaměstnanců bezpečnostních sborů.*

Výzkum je zaměřen na získání informací o právní úpravě a relevantních

zkušenostech s analogickými instituty - testy integrity v zahraničí a získání originálních a původních informací majících vztah ke zkoušce spolehlivosti, a to z prostředí Vězeňské služby ČR a Celní správy ČR. Výzkumná zjištění budou především zpětnou vazbou o účinku a efektivitě zkoušek spolehlivosti, a dále poznatkovým fondem celé řady nových informací, které s působením zkoušek souvisí. Další část výzkumu bude zaměřena na sumarizaci, analýzu a predikci časových řad, oznámení policistů o jejich podplácení za PČR jako celek a za jednotlivá krajská ředitelství policie v letech 2002 až 2016, a dále bude provedena komplexní, precizní analýza všech případů oznámení policistů o jejich podplácení za období let 2006 až 2016. Výzkumným cílem je identifikovat signifikantní korupčně rizikové faktory kriminogenních situací vztahujících se k podplácené a podplácející osobě a dalším okolnostem podplácení.

Výzkumný program FBM

Scénáře a predikce strategických změn v bezpečnostním prostředí České republiky.

Výzkumný směr FBM:

Zefektivnění fungování systému ochrany obyvatelstva a krizového řízení v rámci České republiky.

Cílem projektu je zejména vytvořit modelové scénáře pro jednotlivé vybrané zátěžové situace, vypracovat návrhy pro zefektivnění (pomoci překlenout potenciální slabiny) fungování systému krizového řízení v rámci České republiky (proaktivní přístup k některým vynořujícím se výzvám), mapovat nové trendy v oblasti „crowd managementu“, tedy zvládání potenciálně agresivního davu bezpečnostními složkami, technickými opatřeními a dalšími prostředky, zmapovat možnosti a limity pro potenciální využití dalších součástí bezpečnostního systému, jako jsou nové formy dobrovolnictví (dobrovolnických uskupení) nebo využívání kapacit soukromé bezpečnostní služby (soukromého sektoru jako celku), navrhnout (technická, organizační či jiná) opatření ke snížení zranitelnosti kritické infrastruktury (národní i evropské) na území České republiky (včetně zranitelnosti působením vnějších vlivů, účinků přírodních pohrom a úmyslných antropogenních činů - teroristických útoků a sabotáží).² Dále pak naformulovat doporučení ke zlepšení vzájemné komunikace aktérů v rámci veřejného a soukromého sektoru, vzdělávání vlastníků a provozovatelů (manuály doporučeného chování pro provozovatele míst velké koncentrace osob), metodicky napomáhat aplikaci managementu kontinuity činností v rámci subjektů kritické infrastruktury a navrhnout doporučení k zefektivnění fungování systému ochrany obyvatelstva a ochrany kritické infrastruktury.

Výzkumný směr FBM:

Kybernetická bezpečnost a ochrana kritické informační infrastruktury.

² Zajištění obnovy kritických infrastruktur spočívá v úsilí o minimalizaci doby obnovy tak, aby se s ohledem na dopady přerušení funkce prvků kritických infrastruktur zabránilo rozvoji krizové situace (její vážnost narůstá obvykle exponenciálně v závislosti na době přerušení funkce kritických infrastruktur).

Cílem projektu je zejména navrhovat řešení perspektivně se vytvářených zadání v oblasti domácího systému ochrany informační infrastruktury (doporučení, vytvářená po linii Národního bezpečnostního úřadu, spoluřešení na základě návrhů Ministerstva vnitra atd.), provádět související osvětu adresovanou odborné i laické veřejnosti, vyvíjet nová řešení, která zahrnují metody získávání klíčových informací ze všech dostupných zdrojů k účinné detekci a identifikaci možných nebezpečí, zlepšovat systémy získávání a třídění bezpečnostních informací, zapojit se do zdokonalování spolupráce bezpečnostních složek a státní správy a samosprávy při identifikaci, předávání informací a analýze informačních zdrojů.

Přínosy

Výzkumné aktivity si kladou za cíl zejména:

- **Namodelovat** možné eventuality dalšího vývoje s ohledem na stěžejní bezpečnostní výzvy perspektivně se týkající České republiky (jejich pravděpodobnost, dopady, načasování, reakce atd.).
- **Identifikovat** alternativní budoucnost ve sledovaných oblastech (žádoucí a nežádoucí budoucnost - s důrazem na fungování bezpečnostního systému České republiky) a jejich determinanty. V případně scénářů s vysoce pravděpodobnými negativními dopady dojde k **navržení** potenciální prevence, mitigace nebo jiných forem řešení situace, včetně určení relevantních odpovědných aktérů.
- **Navrhnout** soubor technických, organizačních a dalších opatření pro řešení konkrétních situací ve sledovaných oblastech za využití zahraničních, ale i domácích zkušeností nejlepší a nejhorší praxe
- **Řešit** modelové situace, včetně možného vytváření manuálů a doporučení pro relevantní aktéry, a další dílčí zadání týkající se komunikace a spolupráce mezi stěžejními aktéry z veřejného a soukromého sektoru (včetně zranitelnosti působením vnějších vlivů, účinků přírodních pohrom a úmyslných antropogenních činů – teroristických útoků a sabotáží).³
- **Zapojit se** do definování stěžejních pojmů (terminologie, jazykové aspekty tématu).
- **Navrhnout** (technická, organizační či jiná) opatření ke snížení zranitelnosti kritické infrastruktury (národní i evropské).
- **Zformulovat doporučení** ke zlepšení vzájemné komunikace aktérů v rámci veřejného a soukromého sektoru, vzdělávání vlastníků a provozovatelů (manuály doporučeného chování pro provozovatele míst velké koncentrace osob). Totéž platí pro téma komunikace s veřejností (skupinami společnosti) během mimořádných událostí a krizových situací.
- **Metodicky napomáhat** aplikaci **managementu kontinuity činností** v rámci subjektů kritické infrastruktury.
- **Plnit** dílčí úkoly rezonující s obsahem relevantních strategických dokumentů (Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030; Aktualizace státní energetické koncepce České republiky ze srpna 2012;

³ Zajištění obnovy kritických infrastruktur spočívá v úsilí o minimalizaci doby obnovy tak, aby se s ohledem na dopady přerušení funkce prvků kritických infrastruktur zabránilo rozvoji krizové situace (její vážnost narůstá obvykle exponenciálně v závislosti na době přerušení funkce kritických infrastruktur).

Koncepce environmentální bezpečnosti 2012 – 2015 s výhledem do roku 2020 z června 2012; Strategický rámec udržitelného rozvoje České republiky z ledna 2010 a další). Poznámka: Česká republika postrádá strategický dokument pro oblast surovinové a energetické bezpečnosti. Dále ještě postrádá i dokument, který by se komplexně věnoval problematice „sucha“.

- **Srovnat** přístupy v rámci mezinárodních struktur (Evropská unie, Severoatlantická aliance, Mezinárodní energetická agentura, Visegrádská skupina, případně další) a postupu „každý sám za sebe“.
- **Navrhnout** řešení perspektivně se vytvářených zadání v oblasti domácího systému ochrany informační infrastruktury (doporučení, vytvářené po linii Národního bezpečnostního úřadu, spoluřešení na základě návrhů Ministerstva vnitra atd.).
- **Vyvíjet** nové metody, postupy a nástroje pro odhalování a vyšetřování případů kybernetické kriminality a ochrany informačních systémů před kybernetickými hrozbami.
- **Specifikovat** nové požadavky na výstavbu nových informačních systémů, stanovit zásady a doporučení při přerušení kontinuity zpracování dat v informačním systému.
- Věnovat se konkrétním aspektům souvisejícím s vyhlásováním stavu kybernetického nebezpečí.
- **Zvážit vytvoření konzultační skupiny** pro organizaci spolupráce mezi orgány a organizacemi s cílem vytvoření simulátorů pro krizová řízení možných následků kybernetických útoků.
- **Podílet** se na legislativním procesu v oblasti kybernetické bezpečnosti.

Předpokládanými **výsledky řešení výzkumných aktivit PA ČR** budou zejména například:

- Publikační výstupy (tištěné i elektronické). Přitom bude dominovat snaha orientovat se na vydávání monografií (případně podílů na vzniku monografie), odborných a vědeckých článků vydávaných v časopisech, které jsou zahrnuty minimálně v Seznamu recenzovaných neimpaktovaných periodik vydávaných v ČR a v případě možnosti bude sílit snaha publikovat ve vědeckých časopisech evidovaných v databázích Scopus a Web of Science, a to zejména v takových oblastech, kde vůbec vhodně profilované časopisy pro vědní disciplíny, jimiž se PA ČR zabývá, existují.
- Vzhledem k ambicím časopisu Bezpečnostní teorie a praxe, který je v současné době evidován v Seznamu recenzovaných neimpaktovaných periodik vydávaných v ČR a dále v evropské databázi významných evropských vědeckých časopisů ERIH+, je vhodné, aby zde do budoucna byly publikovány častěji příspěvky i v jiných jazycích, než je pouze čeština a slovenština.
- Manuály a informační podklady pro relevantní aktéry v rámci bezpečnostního systému České republiky. Zapojení do procesu vytváření výstupů veřejné správy.
- Formulování doporučení pro relevantní aktéry v konkrétních oblastech řešení problematiky, včetně sledování nejlepších a nejhorších praxe ve sledované oblasti.
- Publikace řešených úkolů a výsledků modelování kybernetické bezpečnosti na národní a mezinárodní úrovni.

- Aktivní účast řešitelů na odborných konferencích a seminářích v rámci získávání nových podnětů k řešení aktuálních problémů tohoto úkolu.
- Pořádání interních seminářů a odborných shromáždění k aktualizaci výzkumu.
- Organizování vzdělávacích aktivit pro certifikaci znalostních pracovníků řešitelské organizace.
- Integrace výsledků výzkumu a vzdělávání s cílem budování znalostní báze kybernetické bezpečnosti pro racionální hledání cest v krizových situacích společnosti.
- Využití vybraných informačních zdrojů a metod Competitive Intelligence při odhalování a objasňování kybernetické kriminality.
- Veřejná diskuse a implementace strategických dokumentů ke kybernetické bezpečnosti.
- Pořádání bezpečnostních seminářů s výstupem příspěvků na CD nosiči (elektronický sborník s ISBN).
- Komparace, doporučení, propagace nejlepší praxe z domova a zahraničí.
- Zapojení do procesu vytváření výstupů veřejné správy. Pořádání workshopů, kulatých stolů a dalších platform pro výměnu informací (tradiční spolupráce s AFCEA, Národním bezpečnostním úřadem atd.).
- Školení a výstupy z nich ve formě učebnic, manuálů, sborníků, elektronických sborníků a monografií (odborných knih), e-learningu či wikiskript.
- Aktivní účast na relevantních akcích doma i v zahraničí.
- Vytváření manuálů, respektive informačních a výukových podkladů v rámci školy i pro další uživatele. Osvětové aktivity, např. po linii Evropského měsíce bezpečnějšího internetu.
- Propagace zjištění, ke kterým vědeckovýzkumní pracovníci v rámci instituce dospějí („marketing bezpečnosti“).

Předpokládá se dopad výzkumné aktivity na veřejnou správu a její efektivnější fungování. Zejména s ohledem na uživatele, kteří spravují databáze obsahující údaje významné pro chod společnosti, osobní údaje, centrální registry atd.

Integrální součástí vědeckovýzkumné aktivity je i perspektiva propojení výzkumné aktivity s oblastí vzdělávání, osvěty, školení školitelů a komunikace s veřejností, zejména s ohledem na „řadové“ policisty i jiné bezpečnostní specialisty.

Harmonogram realizace aktivit

U výzkumných aktivit FBM a FBP se předpokládá následující harmonogram:

- rok 2017 – zahájení řešení výzkumného programu;
- rok 2018, 2019 – postupné provedení šetření a sběr dat;
- rok 2020 – průběžné oponentní řízení a zpřesnění dalšího zaměření vědeckovýzkumných aktivit;
- rok 2020 až 2022 – zpracování získaných výsledků a průběžné publikování výsledků;
- rok 2022 – hloubková analýza výslednosti výzkumné činnosti a konkrétní vyhodnocení výsledků;
- rok 2023 – ukončení výzkumného programu, vypracování závěrečné výzkumné

zprávy a závěrečné oponentní řízení.

Vazba programových cílů/aktivit na relevantní opatření strategických/koncepčních dokumentů v uživatelském prostředí

Vazba na strategické dokumenty je přinejmenším následující:

- „Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“ („Priority 2030“, usnesení Vlády České republiky ze dne 19. července 2012 č. 552).
- „Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015“ (a její aktualizace).
- „Analýza hrozeb pro Českou republiku“ (usnesení Vlády České republiky ze dne 27. dubna 2016 č. 369).
- „Akční plán k Národní strategii kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2015 až 2020“).
- „Audit národní bezpečnosti“, který byl zahájen na počátku roku 2016.

Program vnitřního rozvoje organizace

Transformační opatření

1. Zavedení systému hodnocení kvality komplexních výsledků vědy

Popis opatření

Promítnout novelu Zákona o vysokých školách do vnitřních předpisů PA ČR jako výzkumné organizace, a to jak z hlediska publikačních výstupů, tak i z hlediska kvalifikačního růstu jednotlivých akademických pracovníků.

Harmonogram realizace

- Rok 2017 - příprava hodnocení seznámení pracovníků školy s metodikou.
- Rok 2018 - zavedení metodiky.
- Rok 2019 a další - průběžné hodnocení výsledků organizace.

Přínosy

- Další zkvalitnění publikační činnosti, a to jak ve vědecké, tak i v aplikační oblasti.
- Systém kvalifikačního růstu akademických pracovníků.

Vzájemné vazby programu rozvoje a výzkumného programu

- Jednotlivé publikační výstupy jsou měřítkem úspěšnosti jak výzkumného programu, tak i celého programu rozvoje.
- Kvalifikační růst akademických pracovníků je jednou z nutných podmínek příštích akreditací.

Rozpočtový rámeček (včetně podílu RVO)

Veškeré náklady, zejména na konzultace a služby, budou hrazeny z RVO.

Indikátory plnění RRO2017+

Kvalitativní

Úroveň publikační činnosti, úspěšnost v účasti na veřejných zakázkách, rozsah národní i mezinárodní spolupráce, kvalifikační růst jednotlivých akademických pracovníků

Kvantitativní

- V rámci výzkumných směrů fakult alespoň jednou za 2 roky přihláška do veřejné zakázky nebo soutěže v oblasti bezpečnosti.
- Trend růstu počtu habilitačních prací
- Povinnost akademických pracovníků přihlásit se ke studiu doktorského studijního programu

Doporučené minimální požadavky na publikační činnost akademického pracovníka platné od akademického roku 2017/2018:

- 1x za 2 roky publikační výstup evidovaný v databázi RIV, popř. jiný obdobně hodnotný výstup (bude případně aktualizováno dle platné Metodiky)
- 1x ročně aktivní účast na konferenci v ČR
- 1x za 3 roky aktivní účast na zahraniční konferenci

Finanční

Náklady na konzultace a služby – cca 100 tis,- Kč

Časové

Viz harmonogram.

2. Zvýšení počtu výzkumných pracovníků a pomocného personálu

Popis opatření

V rozmezí let 2018 – 2019 přijmout dva výzkumné pracovníky a dva pracovníky pomocného personálu⁴

Harmonogram realizace

- Rok 2018 – přijetí jednoho výzkumného pracovníka a jednoho pracovníka pomocného personálu.⁵
- Rok 2019 – přijetí dalšího pracovníka z každé kategorie.⁶

Přínosy

Zvýšení akceschopnosti PA ČR při získávání a řešení veřejných zakázek, zvýšení možnosti PA ČR reagovat na aktuální výzkumná i odborná témata, zkvalitnění národní i mezinárodní spolupráce, zkvalitnění aplikačního potenciálu výsledků výzkumu ve vztahu k zakladateli.

Vzájemné vazby programu rozvoje a výzkumného programu

Publikační výstupy, řešené veřejné zakázky, kvalita mezinárodní i národní spolupráce i schopnost aplikovat výsledky pro potřeby zakladatele jsou měřítkem úspěšnosti jak výzkumného programu, tak i celého programu rozvoje.

Rozpočtový rámeček (včetně podílu RVO)

Bude upřesněn s MV ČR.

Indikátory plnění RRO2017+

Kvalitativní

^{4,5,6} Podmíněno, zda poskytovatel umožní z institucionální podpory financovat pracovní právní vztahy určené pro oblast vědy.

- Úspěšnost PA ČR při získávání a řešení veřejných zakázek,
- reakce PA ČR na aktuální výzkumná i odborná témata,
- kvalita národní i mezinárodní spolupráce,
- stanovisko odběratelů aplikačních výsledků výzkumu.

Kvantitativní

Počet přijatých pracovníků.

Finanční

Mzdové náklady

Rok 2018 – 1 mil. Kč

Rok 2019 a další – 2 mil Kč

Časové

Viz harmonogram.

Přílohy:

Vyhodnocení SWOT matice

Analýza S – O:

Ze souboru silných stránek a souboru příležitostí je zřejmé, že PA ČR je dobře připravena řešit nové výzvy a nová zadání. V tomto jsou přednosti PA ČR zejména v robustní, zkušené vědeckovýzkumné základně, znalosti vnitřního prostředí bezpečnostního systému, vazba na praxi a v neposlední řadě i časopis Bezpečnostní teorie a praxe, jako významný prvek přenosu výsledků výzkumu do praxe i jako prvek, kolem kterého se postupně soustřeďuje řada potenciálních spolupracujících partnerů.

Analýza W – O:

Porovnáním souboru příležitostí a slabých stránek je zřejmé, že právě vytyčené příležitosti budou PA ČR umožňovat další odborný růst. Současný vývoj bezpečnostního prostředí a jeho problémy mohou plně osáhnout odbornou kapacitu PA ČR a při zvládnutí procesu řízení vědecké činnosti pak budou posouvat kvalitativní skladbu i postavení PA ČR ve vědní komunitě.

Analýza S – T:

Analýza silných stránek a hrozeb ukazuje na to, že v příštím období bude zásadní dobře využít silné stránky PA ČR zejména pro optimální nastavení kvalitativních ukazatelů hodnocení výsledků. Silné stránky ukazují na to, že PA ČR má velmi dobré předpoklady se dobře orientovat v požadavcích praxe i v trendech bezpečnostní problematiky. Orientace na kvalitu bude to, co bude podstatné při vnějším hodnocení výsledků PA ČR.

Analýza rizik a registr rizik

Policejní akademie České republiky v Praze je specifickou vysokou školou univerzitního typu zaměřenou na úzce vymezené potřeby svých uživatelů. Její působnost je orientována především na bezpečnostní sbory a vybrané subjekty veřejné správy.

PA ČR jako výzkumná organizace má rozpracován registr rizik, který je pravidelně hodnocen a aktualizován.

V následujícím seznamu jsou uvedena vybraná objektivně existující rizika, která jsou součinem pravděpodobnosti jejich vzniku a potenciálního dopadu na organizaci. Uvedený seznam obsahuje nejvýznamnější rizika pro výzkumnou organizaci. Rizika vyžadující aktuální pozornost, k nimž jsou přijímána opatření.

1. Riziko omezeného počtu zkušených akademických pracovníků schopných řešit problémy bezpečnostního výzkumu.

Opatření k minimalizaci rizika: V součinnosti se zřizovatelem řešit problematiku navýšení počtu pracovníků pro výzkumnou a vývojovou činnost a související obslužné činnosti. Pokusit se řešit zapojení studentů prezenční formy doktorského studijního programu.

2. Riziko generační obměny akademických pracovníků.

Opatření k minimalizaci rizika: Cíleně připravovat juniorní akademické pracovníky na samostatnou výzkumnou činnost v oblasti bezpečnostního výzkumu a zapojovat je do týmů zkušených seniorních pracovníků.

3. Riziko limitované možnosti ekonomické stimulace akademických pracovníků ve výzkumu v bezpečnostní oblasti v současných legislativních podmínkách fungování PA ČR jako státní instituce.

Opatření k minimalizaci rizika: Hledat řešení v návaznosti na přípravu mladých akademických pracovníků, zúčastněných na výzkumné činnosti.

4. Riziko malé možnosti publikování výsledků výzkumné činnosti v oblasti bezpečnostního výzkumu v preferovaných a odbornou komunitou uznávaných databázích (Scopus, Web of Science apod.)

Opatření k minimalizaci rizika: Zaměřit se na publikační činnost těch akademických pracovníků, jejichž oborem jsou exaktní vědy s průnikem a aplikací do bezpečnostních věd. Výrazněji podporovat potenciální akademické pracovníky angažujících se v těchto exaktních oborech.